

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE nr. 55 del 10/07/2019

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO SUGLI ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA.

L'anno **duemiladiciannove** questo giorno mercoledì **dieci** del mese di **Luglio** alle ore 15:00 in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze.
Convocata a cura del SINDACO si è oggi riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

1	DALL'OMO DAVIDE	SINDACO	PRESENTE
2	BADIALI MATTEO	ASSESSORE	PRESENTE
3	OCCHIALI DANIELA	ASSESSORE	PRESENTE
4	DEGLI ESPOSTI GIULIA	ASSESSORE	PRESENTE
5	RUSSO ERNESTO	ASSESSORE	PRESENTE
6	BAI NORMA	ASSESSORE	PRESENTE

Partecipa Il Segretario Generale Dott.ssa Daniela Olivi che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Davide Dall'Omo assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.RO 55 DEL 10/07/2019

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO SUGLI ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA.

LA GIUNTA COMUNALE

Sentita la relazione dell'Assessore Ernesto Russo, illustrativa della seguente proposta di delibera:

<<**Richiamato** l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

Richiamate:

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 23/01/2019 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/00);

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 9 del 23/01/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2019/2021 (art. 151 D.Lgs 267/2000 e art. 10 D.Lgs 118/2011);

- la Delibera di Giunta Comunale n. 10 del 6/02/2019 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 (Art. 169 del D.Lgs n. 267/2000). Parte Finanziaria";

- la Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 22/05/2019 avente ad oggetto: "PEG 2019- Obiettivi. Aggiornamento Piano della Performance 2018 - 2020. Annualità 2019. Esame ed approvazione".

Premesso che il Comune di Zola Predosa condivide e promuove il principio della democrazia partecipativa riconoscendola quale istituto complementare alla democrazia rappresentativa, così come sancito dal Trattato di Lisbona del 2007 il quale, all'art. 10 paragrafo 3 conferisce ai cittadini *"il diritto di partecipare alla vita democratica dell'Unione"* precisando altresì che *"le decisioni sono prese nella maniera il più possibile aperta e vicina ai cittadini"* e rinviando contestualmente alla necessità di applicare il principio di sussidiarietà;

Richiamati:

- l'art. 118 della Costituzione Italiana il quale prevede che *"Stato, Regioni, Province, Città Metropolitane e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio della sussidiarietà"*

- l'art. 8 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"* a norma del quale *"i Comuni, anche su base di quartiere o di frazione, valorizzano le libere forme associative e promuovono organismi di partecipazione popolare all'amministrazione locale. I rapporti di tali forme associative sono disciplinati dallo Statuto"* promuovendo altresì *"forme di partecipazione alla vita pubblica locale dei cittadini dell'Unione europea e degli stranieri regolarmente soggiornanti"*;

Visto e richiamato lo Statuto del Comune di Zola Predosa e in particolare:

- l'art. 3 *"Principio della partecipazione"* che al comma 1 recita *"Il Comune riconosce il diritto dei cittadini singoli ed associati a concorrere, nei modi stabiliti dal presente Statuto e dalle norme regolamentari, all'indirizzo, allo svolgimento e al controllo delle attività poste in essere dall'Amministrazione locale"*;

- l'art. 3 bis che, nel riconoscere i minori come soggetti sociali autonomi portatori di diritti propri e di peculiari esigenze, istituisce il Consiglio Comunale dei Ragazzi, quale forma di partecipazione alla vita sociale e civile della comunità;
- l'art. 4 che sottolinea il ruolo del Comune nel favorire lo sviluppo e l'attività delle forme associative e di volontariato anche attraverso l'istituzione di comitati o consulte tematici, generazionali o di genere secondo criteri di rappresentanza o di rappresentatività, eventualmente su base di frazione;
- l'art. 5 che riconosce la facoltà ai cittadini e ai residenti di presentare in forma scritta istanze, petizioni o proposte dirette a promuovere interventi su materie di competenza comunale per la migliore tutela di interessi collettivi e pubblici;
- l'art. 6 che disciplina la Consultazione popolare e le Assemblee generali di Frazione;
- l'art. 7 in tema di referendum consultivo o abrogativo;

Fatto constare che il Comune di Zola Predosa non ha, ad oggi, un Regolamento disciplinante gli istituti della Consultazione popolare, del referendum abrogativo e consultivo;

Richiamata la Legge Regionale Emilia-Romagna 22 ottobre 2018 n. 15 “Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle politiche pubbliche. Abrogazione della legge regionale 9 febbraio 2010 n. 3” che punta a favorire la partecipazione dei cittadini all'elaborazione delle politiche pubbliche e a rafforzare il senso di cittadinanza attiva, in particolare in occasione di scelte importanti e strategiche per un territorio;

Sottolineato come, in applicazione ai principi europei, costituzionali e statuari, il Comune di Zola Predosa ha dato applicazione concreta al principio di democrazia partecipativa attraverso diversi istituti e organismi volti a:

- promuovere una significativa partecipazione dei cittadini in forma singola o associata nei processi decisionali di competenza degli organi elettivi, anche con l'obiettivo di migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa;
- sostenere la partecipazione al fine di rafforzare la rappresentatività dei diversi stakeholders presenti nella comunità locale;
- promuovere la cittadinanza attiva rafforzando le basi di una comunità democratica, inclusiva e partecipativa;

Ricordato, a titolo esemplificativo e non esaustivo, i principali strumenti e organismi di cui si avvale attualmente il Comune di Zola Predosa per garantire un'effettiva partecipazione alle decisioni pubbliche, per promuovere la cittadinanza attiva e per valorizzare altresì il ruolo dell'associazionismo e di tutto il terzo settore; precisamente:

- le Consulte di Frazione di Riale-Gesso-Gessi-Rivabella, di Lavino e di Ponte Ronca-Tombe-Madonna Prati
- le Consulte Tematiche Ambientale, della Cultura, dello Sport, Socio-Sanitaria, dei Centri Sociali, degli Stranieri, dell'Agricoltura e delle Attività Produttive del Commercio e dei Servizi;
- i Centri Socio-Culturali Giovanni Falcone, Sandro Pertini, Ilaria Alpi, Susanna Molinari e I Gessi;
- il Consiglio Comunale delle Ragazze e dei Ragazzi
- la Commissione Mensa
- l'Associazionismo e tutto il Terzo settore

Dato atto che gli istituti e gli organismi sopra indicati sono disciplinati dai relativi Regolamenti e/o da Disposizioni organizzative conservati agli atti e/o pubblicati sul sito internet comunale www.comune.zolapredosa.bo.it nelle sezioni denominate “Partecipazione” e “Atti comunali”;

Visto e richiamato l'art. 5 del Regolamento comunale sulle Consulte Tematiche e di frazione disciplinante “Consulte tematiche - principi” e in particolare:

- il comma 2 che riconosceva la possibilità in capo a ogni Consulta tematica di aggiornare, entro la fine del mandato amministrativo 2014/2019, le proprie regole di nomina e funzionamento tenuto conto dei principi approvati dal Regolamento sulle Consulte tematiche e di frazione;

- il comma 4 a norma del quale “i membri delle Consulte Tematiche restano in carica per tutta la durata del mandato amministrativo e sono prorogati di diritto per n. 4 mesi al fine di garantire continuità all’attività di competenza in attesa del perfezionamento della procedure di rinnovo”;

Preso atto che:

- le Consulte Tematiche, nel corso del mandato amministrativo 2014 - 2019, non hanno provveduto ad aggiornare le proprie disposizioni regolamentari;
- i componenti di tutte le Consulte Tematiche e di Frazione sono prorogati di diritto per n. 4 mesi in caso di nuove elezioni amministrative, così come previsto dall’art. 5 comma 4 del Regolamento sopra citato;

Richiamati infine:

- il Regolamento in tema di adozione di aree a verde pubblico da parte di soggetti pubblici e privati, approvato con deliberazione consiliare n. 76/2015;
- il Regolamento in tema di assistenti civici, approvato con deliberazione consiliare n. 93/2016; che introducono e disciplinano nuove forme di cittadinanza attiva in fase di avvio e/o sperimentazione;

Sottolineato che le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo 2019 - 2024, approvate con deliberazione consiliare n. 54 del 12 giugno 2019, prevedono, in tema di partecipazione e volontariato, un significativo coinvolgimento dei cittadini e di tutta la comunità nei percorsi decisionali avvalendosi altresì di strumenti nuovi e innovativi quale il Bilancio partecipativo;

Ritenuto necessario:

- avviare un percorso di ricognizione degli attuali strumenti di partecipazione e delle relative disposizioni regolamentari e/o organizzative che ne sanciscono la composizione, le finalità e il funzionamento al fine di elaborare una disciplina uniforme, organica e coordinata che possa agevolare, semplificare e qualificare le diverse forme partecipative in essere sul territorio, eliminando eventuali frammentarietà;
- disciplinare in maniera più puntuale alcuni istituti partecipativi attualmente previsti solo a livello statutario;
- aggiornare alcune disposizioni regolamentari attualmente in vigore tenuto conto delle modificazioni legislative intervenute nel tempo;
- prevedere una disciplina volta a promuovere un ulteriore sviluppo della democrazia partecipativa a Zola Predosa;
al fine di pervenire all’elaborazione di un unico Regolamento disciplinante gli istituti di partecipazione del Comune di Zola Predosa;

Fatto constare che l’approvazione unitaria di una disciplina regolamentare in tema di Partecipazione rientra all’interno delle competenze del Consiglio Comunale ai sensi dell’art. 42 del TUEL 267/2000 e che il tema in parola sarà oggetto di apposita istruttoria e discussione nella competente Commissione Consiliare Affari Generali Istituzionali e Finanziari;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Direttore competente per materia e dal Ragioniere ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. di seguito riportati;

DELIBERA

1) Di avviare, per le ragioni meglio espresse in premessa e qui si intendono integralmente richiamate e approvate, un percorso di ricognizione degli attuali strumenti di partecipazione disciplinati o regolamentati dal Comune di Zola Predosa al fine di elaborare una disciplina uniforme, organica e coordinata attraverso la predisposizione di un unico Regolamento sugli istituti di Partecipazione.

2) Di demandare ai Responsabili di servizio, per la parte di competenza, la necessaria istruttoria prevedendo che la stessa si concluda indicativamente entro il 30 settembre p.v. al fine di disporre di tutti gli elementi utili alla definizione di un planning operativo, coerente con le altre attività amministrative, finalizzato allo studio e predisposizione di un unico regolamento da condividere, nei suoi passaggi, con la Commissione Affari generali, istituzionali e finanziari e da sottoporre alla discussione e approvazione del Consiglio Comunale.>>

Con voti unanimi favorevoli, espressi per assenso verbale,

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Il Responsabile Area1 - Affari Generali Ed Istituzionali

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 01/07/2019

Il Responsabile
F.to Nicoletta Marcolin / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere di non rilevanza contabile.

ZOLA PREDOSA, 01/07/2019

Il Responsabile
F.to Manuela Santi / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 55 del 10/07/2019

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Daide Dall'Omo

(Documento Sottoscritto Digitalmente)

Il Segretario Generale

Dott.ssa Daniela Olivi

(Documento Sottoscritto Digitalmente)