

# Bilancio di previsione

*Anno 2016*





<b>Superficie complessiva</b>	<b>37,76 km quadrati</b>
<b>Densità</b>	<b>492,40 ab/Kmq</b>
<b>Strade comunali</b>	<b>Km 102.348</b>
<b>Strade provinciali</b>	<b>Km 21.364</b>
<b>Autostrade</b>	<b>Km 11</b>
<b>Vicinali</b>	<b>Km 8.804</b>
<b>Aree verdi e parchi cittadini</b>	<b>Nr. 79</b>
<b>Comuni limitrofi</b>	<b>Bologna, Casalecchio di Reno, Anzola dell'Emilia, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia</b>

## ANDAMENTO DEMOGRAFICO NEGLI ULTIMI 6 ANNI

2010	18.314
2011	18.513
2012	18.390
2013	18.593
2014	18.625
2015	18.770

*Si registra un costante aumento dei residenti negli anni: incremento totale dal 2010 al 2015 n. 456 unità*

# DISTRIBUZIONE NELLE FRAZIONI

frazione	anno 2015	%	anno 2010	%	Differenza	Differenza %
PONTE RONCA	2644	14,08%	2666	14,56	- 22	-0,48
GESSI RIVABELLA	1519	8,09%	1468	8,02	+ 51	+0,07
TOMBE MADONNA PRATI	1117	5,95%	1074	5,86	+ 43	+0,09
RIALE	2992	15,94%	3023	16,43	- 31	-0,49
ZOLA CHIESA	4425	23,57%	4077	22,26	+ 348	+1,31
LAVINO	6073	32,35%	6006	32,79	+ 67	+0,44

# TABELLA: NATI

2015	153
2014	157
2013	140
2012	172
2011	165
2010	160



# Popolazione straniera

ANNO	POPOLAZIONE TOTALE	STRANIERI	% STRANIERI
2010	18.314	1.343	7,33%
2011	18.513	1.396	7,54%
2012	18.390	1.269	6,90%
2013	18.593	1.332	7,16%
2014	18.625	1.324	7,10%
2015	18.770	1.336	7,10%

COMPONENTI 2014	FAMIGLIE 2014	COMPONENTI 2015	FAMIGLIE 2015
1	2850	1	2862
2	2661	2	2701
3	1649	3	1624
4	1021	4	1042
5	191	5	196
6 e oltre	72	6 e oltre	74
Totale	8444	totale	8499



# Gli indirizzi strategici

Documento Unico di Programmazione



## SINTESI DEGLI INDIRIZZI GENERALI DI PROGRAMMAZIONE

Nella programmazione complessiva delle attività dell'amministrazione nel periodo residuale del mandato (2016-2019) si dovrà tenere conto dei seguenti indirizzi generali:

- Rispettare il Pareggio di Bilancio
- Rispettare i limiti di spesa imposti dalle leggi finanziarie nel rispetto dell'autonomia organizzativa e gestionale dell'ente, sanciti dalla Costituzione (artt. 117 e 119);
- Procedere al recupero di sacche di elusione ed evasione dei tributi comunali con progetti specifici e finalizzati;
- Potenziare la collaborazione con l'Agenzia delle entrate per la compartecipazione all'attività di recupero dell'evasione sui tributi nazionali;

## SINTESI DEGLI INDIRIZZI GENERALI DI PROGRAMMAZIONE

Nella programmazione complessiva delle attività dell'amministrazione nel periodo residuale del mandato (2016-2019) si dovrà tenere conto dei seguenti indirizzi generali:

- Pesare il meno possibile sul bilancio familiare e delle imprese;
- Realizzare gli investimenti necessari allo sviluppo del paese;
- Sviluppare l'attività di controllo sul corretto funzionamento della "macchina comunale";
- Ricerca nuove risorse regionali, statali e comunitarie aggiuntive a quelle ordinarie provenienti dai trasferimenti iscritti in bilancio attraverso la redazione di progetti specifici in coerenza con gli obiettivi europei e regionali;
- Proseguire nella politica di aziendalizzazione e modernizzazione dell'apparato comunale.

## GLI AMBITI DEL PROGRAMMA DI MANDATO

- **PARTECIPAZIONE CIVICA** - attraverso il rilancio delle Consulte di Frazione per dare voce alla cittadinanza e per sostenere i progetti e le iniziative delle Associazioni del territorio affinché i cittadini possano partecipare e contribuire al futuro della città
  - La Comunicazione al servizio della Comunità
- **CULTURA E SPORT** - la cultura come strumento di valorizzazione del territorio, incrementando le occasioni di collaborazione e sinergia con le Associazioni locali. Promozione dei luoghi in cui si fa cultura: la Biblioteca comunale, la Casa delle associazioni, i Centri Socioculturali, Villa Edvige Garagnani. Rinnovo delle importanti collaborazioni con Palazzo Albergati e l'area museale di Ca' Ghironda. Collaborazioni con le Associazioni sportive, gestione degli spazi sportivi e verdi, promozione della Consulta dello Sport.

## GLI AMBITI DEL PROGRAMMA DI MANDATO

- **WELFARE COMUNITARIO** - politiche sociali volte ad evitare l'esclusione dei cittadini. Welfare comunitario per rifondare la cultura della solidarietà, della condivisione e della partecipazione. Housing sociale e condomini solidali e cohousing sosterranno le politiche per la casa. Trasformazione del Poliambulatorio in Casa della salute ampliando servizi e rimodulando orari per una miglior risposta ai bisogni dei cittadini.
- **AZIENDE E LAVORATORI** - prosecuzione degli interventi e introduzione di nuovi interventi a favore dell'economia e del reddito: voucher lavoro, conto anticrisi, attenzione istituzionale alle crisi aziendali. La semplificazione amministrativa è uno dei mezzi per agevolare esperienze di autorimprenditorialità, co-working, sostegno di start-up e spin-off. Riorganizzazione dei Servizi per il lavoro e del Centro per l'impiego.

## GLI AMBITI DEL PROGRAMMA DI MANDATO

- **BILANCIO, CONTENIMENTO DELLA TASSAZIONE E QUALITA' DEI SERVIZI** - rispetto del Patto di stabilità e livelli di tassazione contenuti garantendo la qualità ed il livello dei servizi erogati
  - ACI - Anagrafe comunale degli immobili
  - L'acquisizione di finanziamenti esterni: volano per una nuova progettazione
- **QUALITA' DELL'AMBIENTE** - interventi per messa in sicurezza del territorio con la costruzione delle vasche di laminazione e la salvaguardia della zona industriale e Ponte Ronca. Prosecuzione nello smaltimento dell'amianto e monitoraggio delle matrici ambientali.
  - Valorizzazione del patrimonio immobiliare; Un "centro" per Zola; Scuola;
- **UNIONE DEI COMUNI DELLE VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA** - l'istituzione della Città Metropolitana e il conferimento di servizi nell'Unione dei Comuni come occasione di rilancio del ruolo di Zola in veste di protagonista di azioni e processi con sguardo ampio verso i Fondi Europei e le Politiche regionali nel rispetto e valorizzazione della realtà locale.

## GLI AMBITI DEL PROGRAMMA DI MANDATO

- PIANO STRUTTURALE COMUNALE (PSC) - attivazione degli interventi derivati dall'approvazione del PSC ed attuazione del Piano Operativo Comunale (POC).
- POLITICHE GIOVANILI - prevenzione del disagio giovanile attraverso i progetti di Educativa di strada, creazione di spazi di aggregazione, rinnovamento del doposcuola.
- INCLUSIONE, PARI OPPORTUNITA', DIRITTI DI CITTADINANZA - valorizzazione della Consulta Comunale degli Stranieri. Azioni per ribadire impegno contro razzismo, disuguaglianza e discriminazione di ogni genere.



## GLI AMBITI DEL PROGRAMMA DI MANDATO

- **SCUOLA** - garanzia della qualità del servizio educativo di ogni ordine e grado. Cura degli edifici e miglioramento delle dotazioni tecnologiche. Sistema integrato pubblico-privato ed attività extrascolastiche.
- **SICUREZZA** - ampliamento dei punti luce, estensione degli orari di apertura per gli esercizi pubblici per un maggiore e costante presidio del territorio. Favorire il monitoraggio attivo del territorio da parte della cittadinanza. Monitoraggio della viabilità per la prevenzione di incidenti ed educazione stradale.

# Parte corrente



Il sistema del **Patto di stabilità** viene superato con l'introduzione dell'**Equilibrio di Bilancio**

E' possibile **utilizzare avanzo** per spesa investimenti

La **legge di stabilità** ha introdotto diverse **esenzioni sul versante delle entrate IMU e l'abolizione della TASI** garantendone la totale compensazione.

Ad un anno dalla costituzione **dell'Unione Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia**, il processo di razionalizzazione, rafforzamento e efficientamento dei servizi è in corso e comincia a dare i primi risultati.

Il **Fondo Crediti di dubbia esigibilità** dovrà essere **incrementato da 300.000 per il 2015 a 460.000 per il 2016**

## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

Il percorso del Comune di Zola Predosa verso l'Unione è iniziato con la delibera n. 9 del 13.02.2013 che ha individuato, nel Distretto di Casalecchio di Reno, l'ambito ottimale comprendente anche i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi ed il Comune di Valsamoggia (ex Bazzano, Castello di Serravalle, Crespellano, Monteveglio e Savigno) quali Enti con i quali iniziare "a dialogare" in modo sinergico e costruttivo.

La Giunta Regionale con propria deliberazione 18 marzo 2013 n. 286, approvando il programma di riordino, ha individuato, ai sensi dell'art. 6 della L. 21/12/2012 n. 21 *"Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza"*, l'ambito ottimale coincidente con il distretto, costituito dai Comuni sopra citati e denominato *"Ambito Valle del Reno, del Lavino e del Samoggia"*.

## Cos'è una UNIONE? (in breve)



L'Unione non è un “semplice contratto” tra più enti in funzione della gestione di un servizio (come, ad esempio, può essere una convenzione), ma una struttura con tanto di organi (Presidente, Giunta e Consiglio) che “impongono” agli Amministratori coinvolti un “dialogo” comune ad un territorio più ampio rispetto al singolo ente rappresentato.

L'Unione di Comuni, ai sensi dell'*art.32, comma 1, del Testo Unico dell'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL), D.Lgs. n. 267/2000* “**è l'ente locale costituito da due o più comuni, di norma contermini, finalizzato all'esercizio associato di funzioni e servizi**”. L'Unione, ai sensi del successivo *comma 4*, ha potestà statutaria e regolamentare e ad essa si applicano i principi previsti per l'ordinamento dei comuni, con riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale ed all'organizzazione.

*Il riconoscimento formale dell'ambito ha avviato il percorso per la costituzione della nuova Unione Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia che ha portato il Consiglio com.le ad adottare, con propria delibera n. 90 del 20.11.2013, lo Statuto e l'Atto costitutivo.*

Nel Consiglio comunale del 10.12.2014 con delibere 90, 91, 92, 93 e 94 sono stati conferiti all'Unione le seguenti funzioni:

- **Servizio Personale Associato**
- **Servizio Associato Informatica**
- **Protezione Civile Associata**
- **Servizio Sociale Associato e Coordinamento Pedagogico**
- **Servizio Gare Associato**

che si sono andate ad affiancare alla funzione (già in essere con scadenza al 31.12.2016) per la Pianificazione Urbanistica Sovracomunale (Monte San Pietro, Zola Predosa e Valsamoggia)

## Dotazione organica e Andamento occupazionale

Così come previsto dallo Statuto, l'Unione ha una propria dotazione organica e per la gestione associata di funzioni e servizi si avvale, per lo più, di personale comandato (a tempo pieno o parziale) o trasferito dai Comuni in riferimento a ciascuna gestione associata.

**La dotazione organica dell'Unione dei Comuni per il triennio 2016-2019 così come risulta dal DUP è stata così definita:**

Servizi	Dirigente	Unità cat. D	Unità cat. C e B	Totale
Servizi Generali	1	1		2
Servizio Personale Associato		4	18	22
Servizio Informatico Associato		4	8	12
Servizio Gare Associato		2		2
Servizio Sociale Associato	1	2	2	5
Servizio Protezione Civile		2	1	3
Ufficio Montagna		4		4



# L' UNIONE



Alla predetta dotazione occorre aggiungere n. 4 unità di cat. D assegnate all'Ufficio di PianoArea Bazzanese.

Il Comune di Zola Predosa partecipa all'Unione con il seguente personale trasferito, a far data dal 01.01.2016, con delibera Giunta comunale n. 138 del 30.12.2015:

Servizi	Dirigente	Unità cat. D	Unità cat. C	Unità cat. B	Totale
<b>Servizi Generali</b>					
<b>Servizio Personale Associato</b>			<b>4</b>		<b>4</b>
<b>Servizio Informatico Associato</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>
<b>Servizio Gare Associato</b>					
<b>Servizio Sociale Associato</b>					
<b>Servizio Protezione Civile</b>					
<b>Ufficio Montagna</b>					

## Uno sguardo ai costi preventivati per l'anno 2016

Servizio	Costo
Spese generali	24.730,27
Ufficio Montagna	0
Ufficio Personale Associato	124.430,54
Servizio Informatico Associato	219.477,59
Servizio Gare Associato	14.315,71
Protezione Civile	10.739,41
Servizio Sociale associato	22.420,20
Coordinamento Pedagogico	0
Ufficio di Piano Area Bazzanese	40.951,53
Totale	457.065,25

# Parte corrente: entrate

Anche per l'anno 2016, l'obiettivo di bilancio è quello di **non agire sulla pressione fiscale** al fine di tutelare i cittadini e le imprese nel protrarsi di una crisi economica non ancora risolta.

Permangono i **segnali positivi sul trend legato agli oneri di urbanizzazione** che ci fanno intravedere le basi di una ripresa almeno in ambito produttivo e industriale.

## IMU

Per l'anno 2016 l'Amministrazione Comunale intende **confermare le aliquote IMU** che avranno le seguenti variazioni sulla base di quanto previsto in legge di stabilità:

- detrazione del 25% sui canoni concordati
- detrazione del 50% sui comodati d'uso gratuiti
- esenzione dei terreni agricoli
- esenzione degli imbullonati

## TARI

L'Amministrazione Comunale **conferma il metodo di determinazione** della tariffa deliberato nel 2014, confermando le modalità e la qualità del servizio erogato.

L'Amministrazione continuerà **l'attività di promozione delle politiche volte a incentivare la raccolta differenziata** (compostiera e conferimento presso il CdR) promuovendo anche un'azione di controllo sul territorio nei punti più critici attraverso un sistema di videosorveglianza.

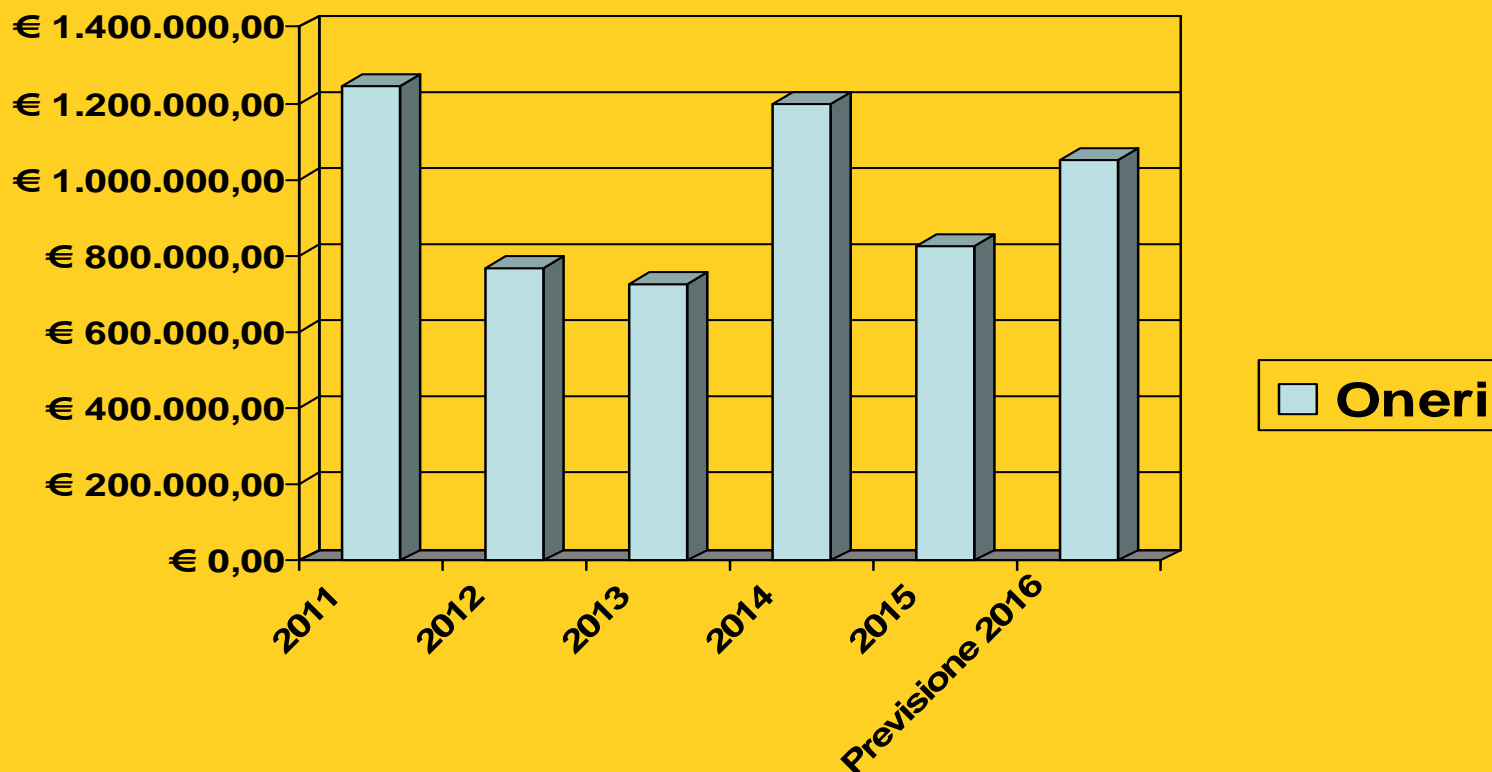
### **Addizionale IRPEF**

Per l'anno 2016 l'Amministrazione Comunale ha deciso di **non agire sull'aliquota dell'addizionale IRPEF** che rimane confermata allo 0,6 per cento con soglia di esenzione fino a redditi di 9.000 euro.

### **Tariffe**

Le tariffe 2015 che avevano subito alcune variazioni rispetto al 2014, basate sulle proiezioni della nuova ISEE, **vengono confermate anche per il 2016** in quanto tali variazioni hanno confermato **l'obiettivo di rispettare il criterio dell'invarianza di gettito**.

L'Amministrazione Comunale ha deciso di cogliere l'opportunità offerta dal Legislatore di inserire tra le fonti di finanziamento della spesa corrente **il 50% degli oneri di urbanizzazione** previsti per l'anno 2016 (consentito max 100%), forte del trend positivo registrato nell'ultimo periodo.



L'Amministrazione Comunale ha deciso di continuare **le attività volte al recupero dell'evasione fiscale** ed il completamento dell'aggiornamento e della connessione delle varie banche dati interne all'Ente, in particolare Tributi, Anagrafe, Sociale e SIT.

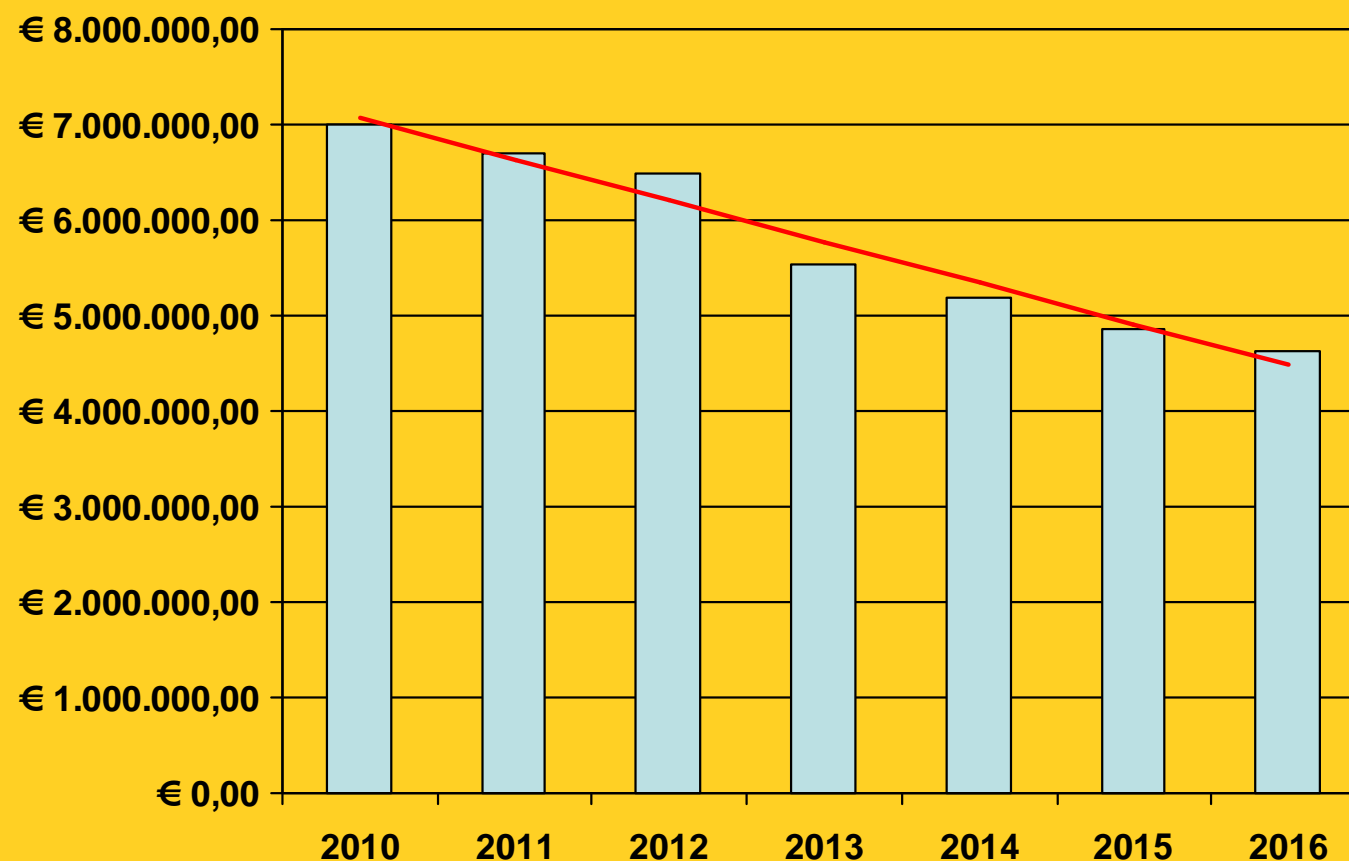
	ICI	TARSU/TARI
Anno 2009	€ 180.000,00	€ 32.000,00
Anno 2010	€ 157.394,00	€ 25.000,00
Anno 2011	€ 150.000,00	€ 63.000,00
Anno 2012	€ 197.410,00	€ 45.000,00
Anno 2013	€ 205.402,00	€ 185.000,00
Anno 2014	€ 210.000,00	€ 51.050,00
Anno 2015	€ 313.000,00	€ 8.000,00
Previsione Anno 2016	€ 200.000,00	€ 9.000,00



## Parte corrente: uscite

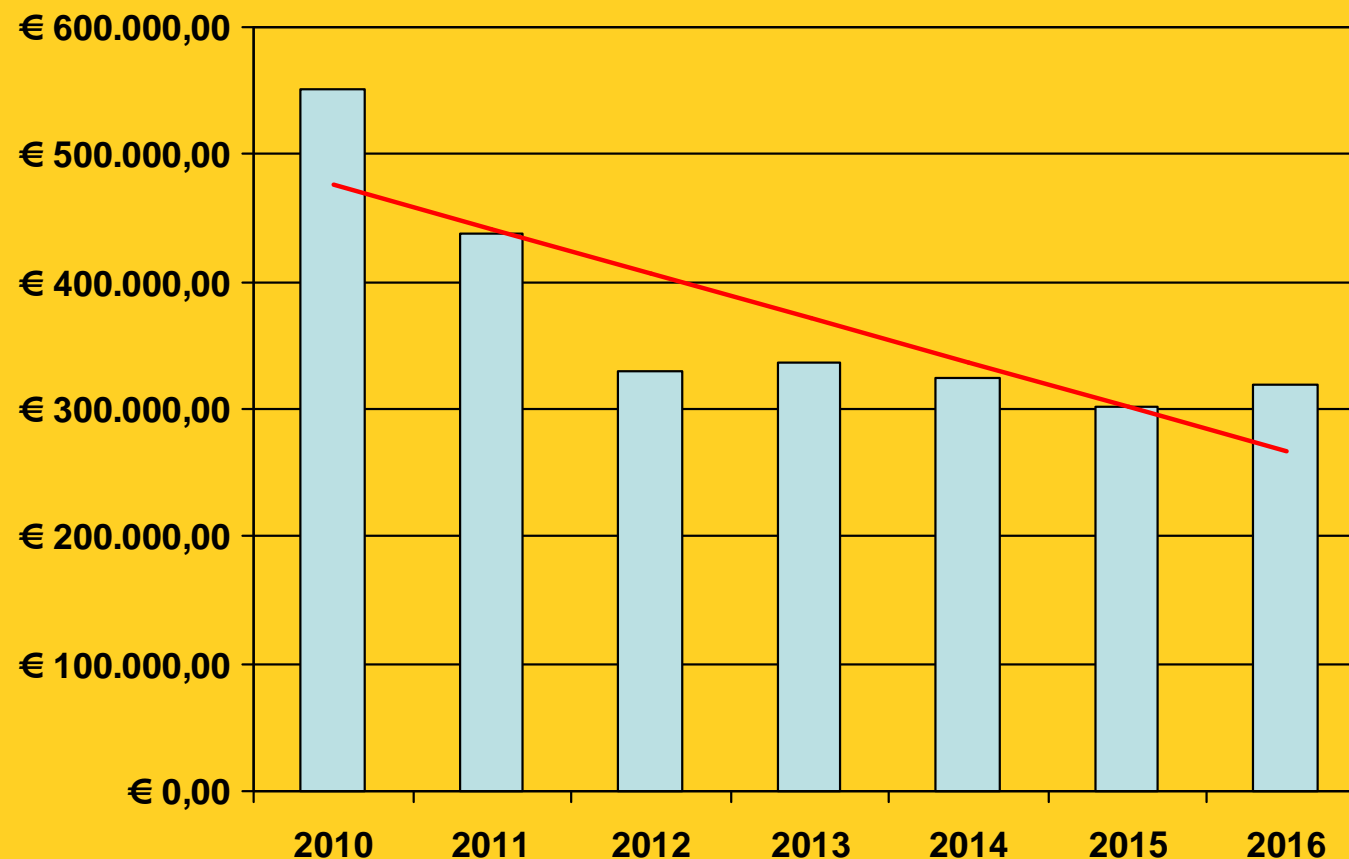
L'Amministrazione, in linea con l'attività svolta nel passato, **ha continuato nell'opera di razionalizzazione** della spesa di parte corrente agendo su tutte le Aree di Bilancio, **cercando di tutelare il più possibile i servizi per i cittadini** e l'operatività dell'Ente nonostante la riduzione delle risorse finanziarie e umane disponibili.

Introducendo però per la prima volta dopo diversi anni **la volontà di prevedere l'assunzione di nuovo personale**

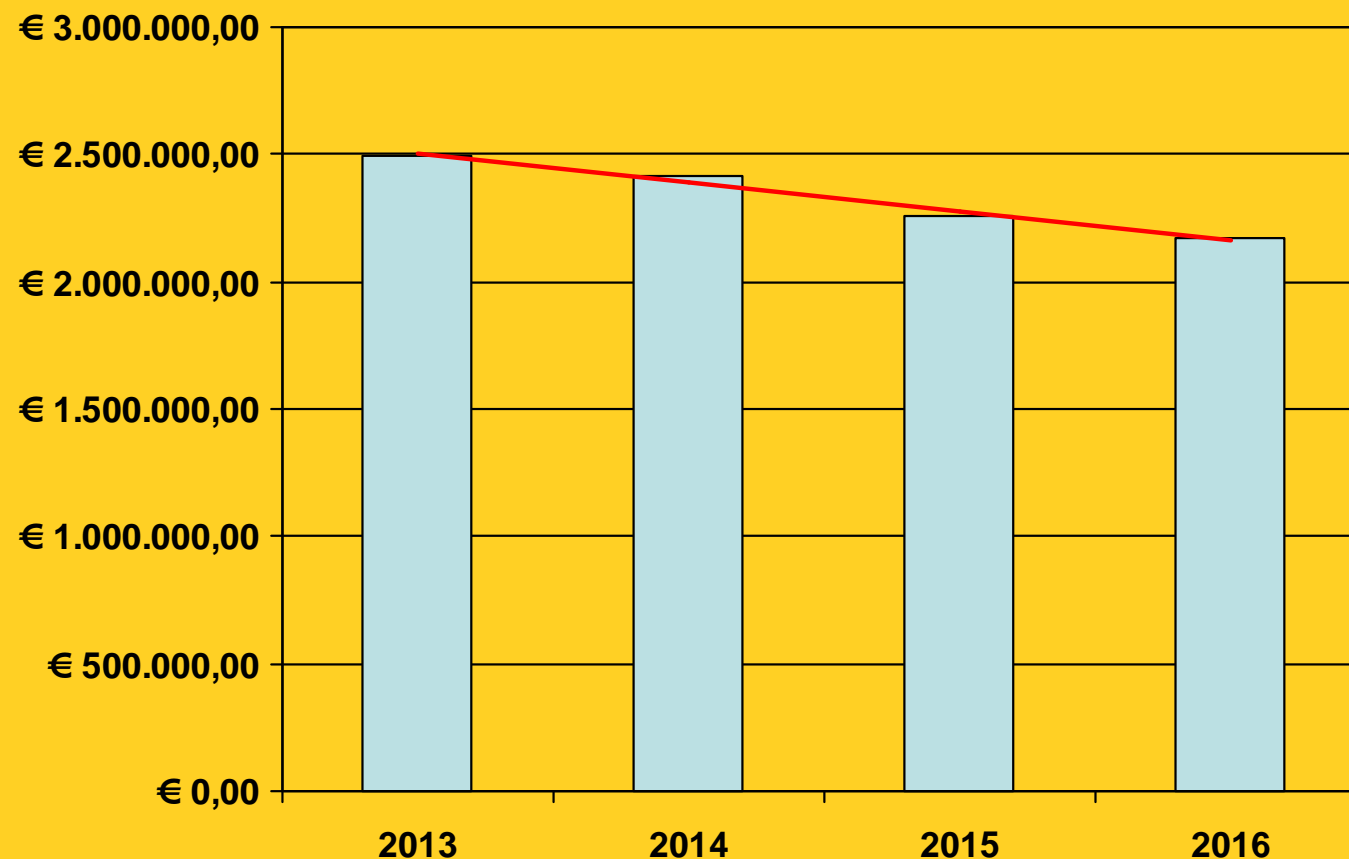


La spesa si riduce **nell'ultimo anno del 5%**, nonostante ciò l'obiettivo è sempre stato quello di **mantenere i servizi** attraverso azioni di riorganizzazione e di semplificazione dell'attività amministrativa, ed inoltre si prevede per la prima volta negli ultimi anni l'assunzione di 3 nuove unità.

## il bilancio 2016 • Sport e Cultura



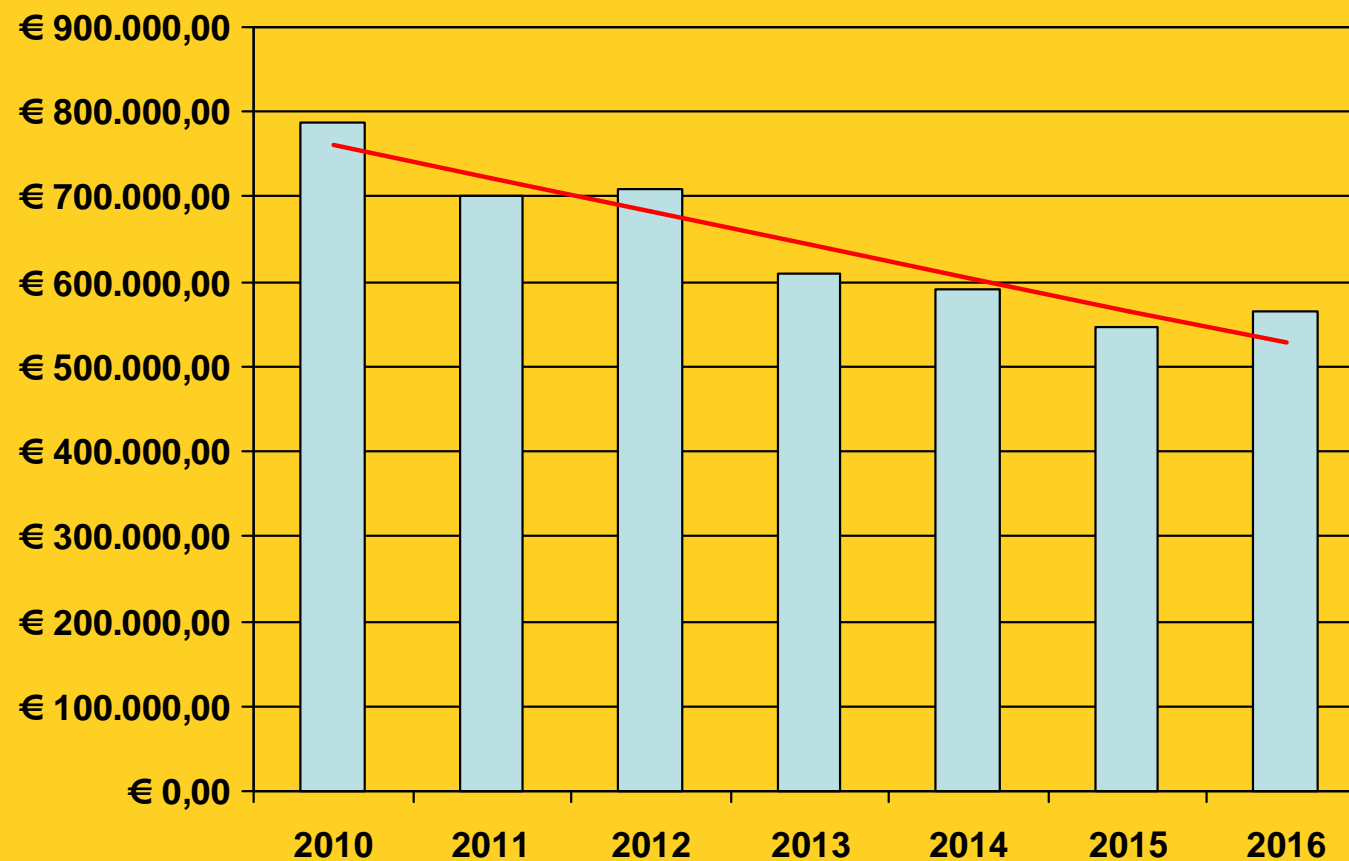
Negli ultimi 5 anni la spesa si è ridotta **del 45%** nell'ultimo anno si vede **una crescita del 5%**; **solo il grande lavoro di sinergia con le Associazioni** del territorio, sia in ambito culturale che sportivo, ha permesso di offrire, comunque, **una proposta culturale e sportiva degna di nota.**



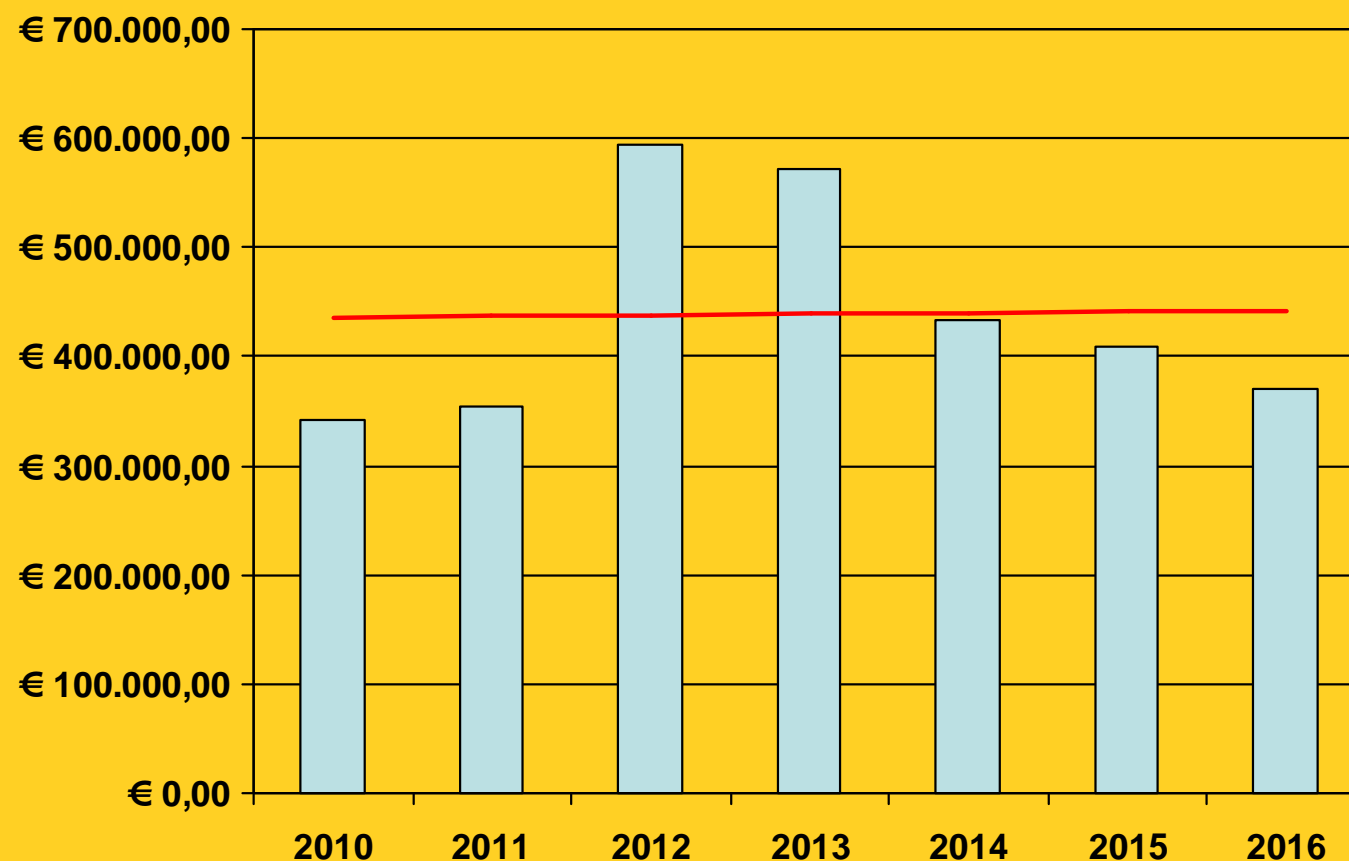
Nell'ultimo anno la spesa si è ridotta **del 5%**; la **gestione dei servizi a livello sovracomunale** quali ASC e Melamangio e **l'attività di sinergia** con gli istituti scolastici hanno consentito di dare continuità e qualità ai servizi e di rispondere in maniera adeguata alle richieste del territorio.

## SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

	COPERTURA PREV. 2016	COPERTURA PREV. 2015
<b><u>SERVIZI ISTRUZIONE PUBBLICA (*)</u></b>	<b><u>43,11</u></b>	<b><u>41,64</u></b>
Trasporto scolastico	22,06	21,23
Servizi scolastici complementari	66,43	64,40
<b><u>SERVIZI NEL SETTORE SOCIALE</u></b>	<b><u>56,43</u></b>	<b><u>63,54</u></b>
Servizio Asilo Nido	55,82	63,54
TOTALE COMPLESSIVO	51,88	55,80

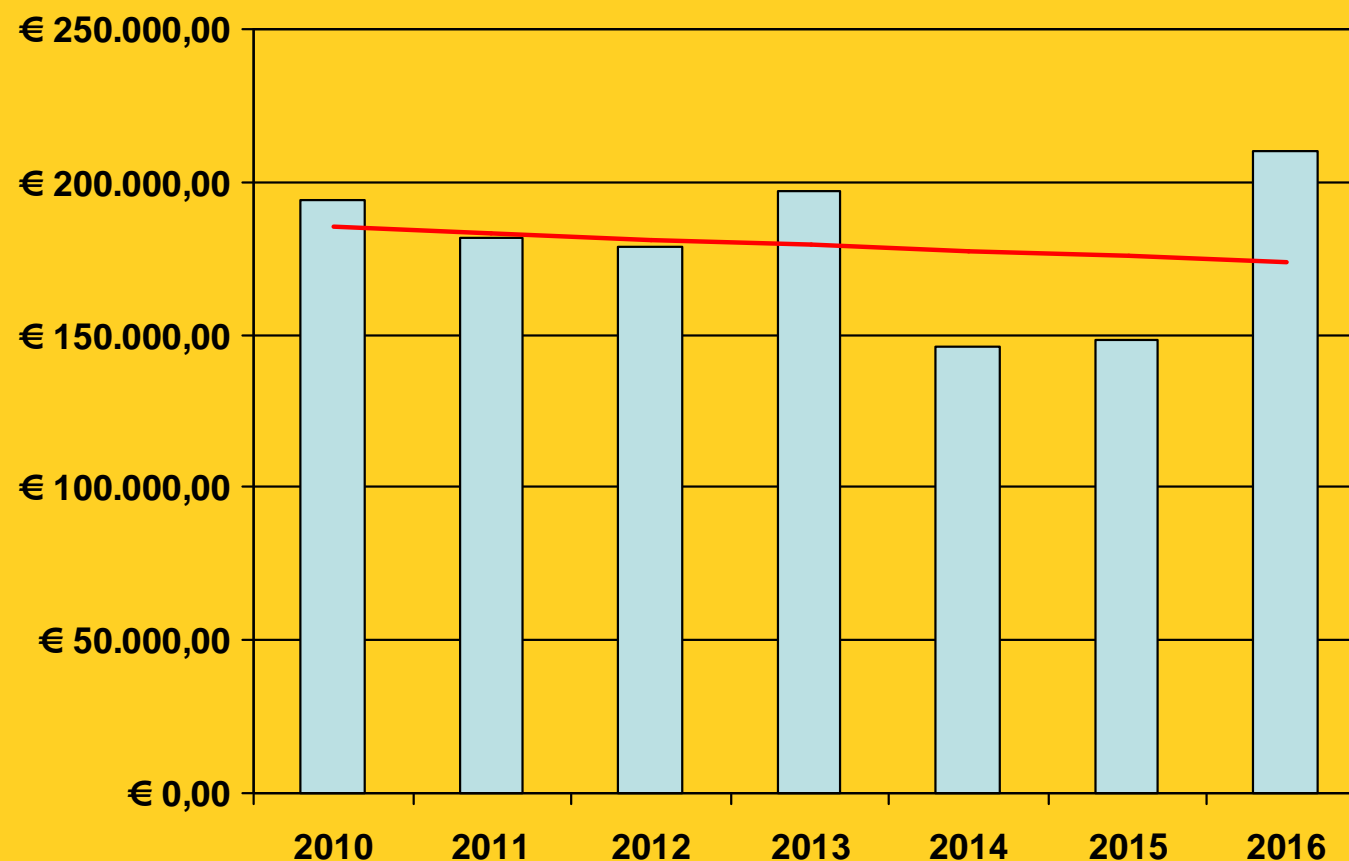


Negli ultimi 5 anni la spesa si è ridotta **del 27%** grazie ad una **continua attività di razionalizzazione**.



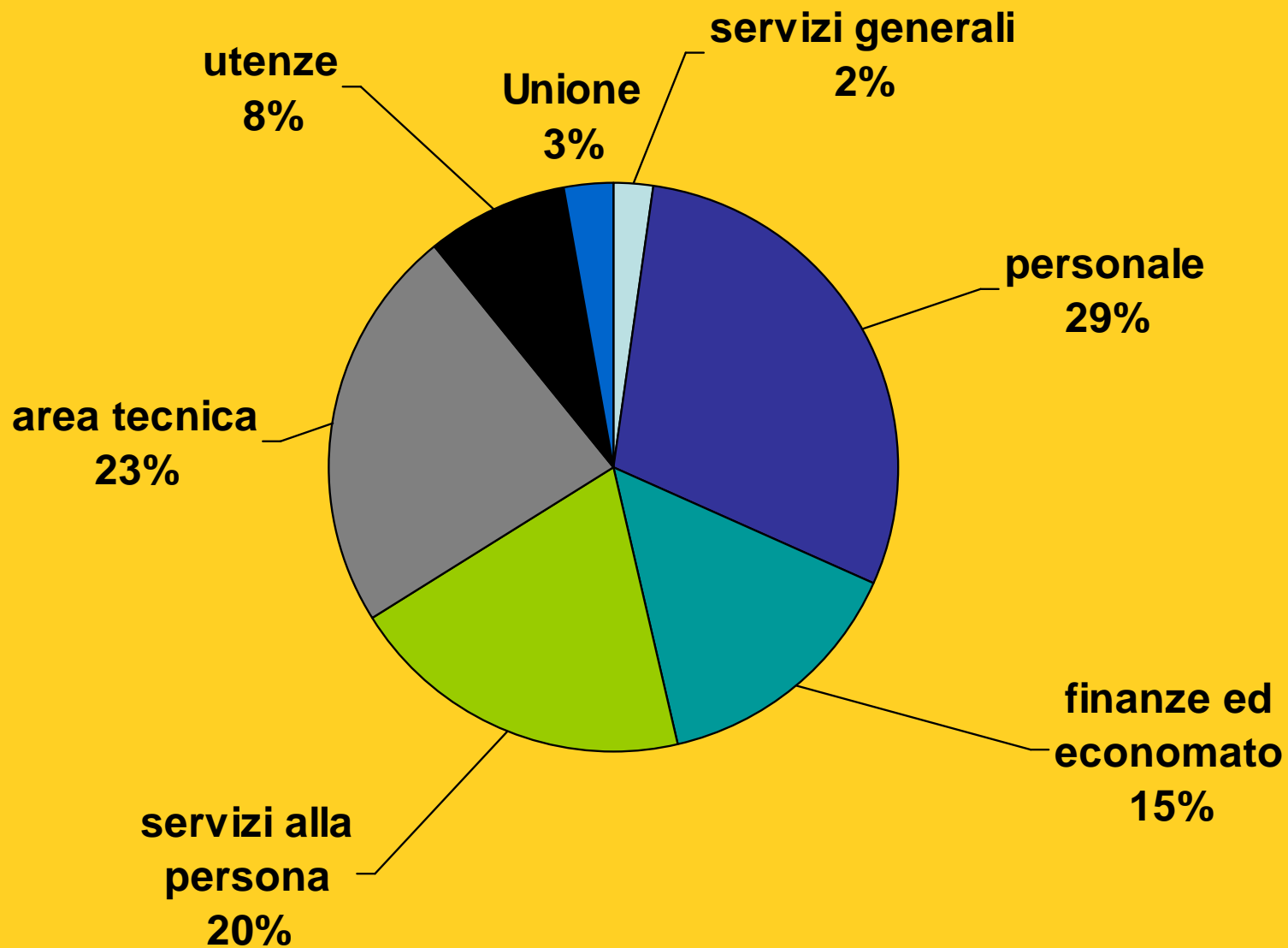
Negli ultimi anni la spesa si era ridotta notevolmente, **nel 2016 continua a diminuire, ma al fine di dare seguito ai lavori più urgenti di manutenzione del territorio** verranno messi a disposizione € 400.000,00 di avanzo in spesa investimenti.





Al contrario degli ultimi 2 anni la spesa aumenta significativamente al fine di gestire al meglio **le aree verdi prese in carico dall'Amministrazione** provenienti principalmente dai nuovi comparti.

## il bilancio 2016 • Spesa corrente in percentuale



# L'indebitamento

La percentuale di indebitamento del Comune di Zola Predosa è sicuramente da considerarsi bassa, **pari al 1,9% circa.**

Nel 2015 l'Amministrazione ha intrapreso un percorso di verifica di **tutte le azioni atte a ridurre comunque tale indebitamento** attraverso la rinegoziazione o l'estinzione anticipata di mutui come fu fatto nel 2012. E' stato valutata la **non economicità** dell'estinzione, la spesa per indebitamento in spesa corrente andrà progressivamente a ridursi.

# Parte investimenti



## Principali interventi finanziati con entrate in conto capitale anno 2016

Plesso Theodoli	prevenzione incendi e messa in sicurezza (prevenzione incendi, infissi, miglioramento sismico) euro 250.000
Biblioteca	impianto condizionamento euro 30.000
Vasca Calari	Incarico progettazione euro 30.000
Nido pascoli	interventi per ottenimento certificato prevenzione incendi euro 100.000
Media Francia	interventi di manutenzione infissi euro 50.000

## Principali interventi finanziati con entrate in conto capitale anno 2016

Strade	interventi di manutenzione e messa in sicurezza euro 95.773
Alloggi emergenza abitativa	interventi di manutenzione euro 50.000
Verde	interventi di verifica e messa insicurezza euro 62.500
Acquisto arredi	Acquisto arredi euro 35.000

# Partecipazione... un percorso a tappe



## Partecipazione... un percorso a tappe

Le linee strategiche del bilancio sono state presentate:

- Associazioni sindacali
- Associazioni di categoria
- Conferenza delle Consulte (presidenti delle consulte di frazione e tematiche)

E' programmata un'assemblea pubblica di presentazione ai cittadini per:

**Giovedì 21 Aprile alle ore 20,30  
in Municipio**