

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 25/09/2019

OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2019/2020 (ART. 147 TER D.LGS. 267/00) E APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020/2022 (ART. 151 E 170 D.LGS. 267/00).

L'anno **duemiladiciannove** questo giorno di **mercoledìventicinque** del mese di **Settembre** alle ore **18:00** in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze. In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

	Presente	Assente		Presente	Assente
1 PISCHEDDA LIDIA ROSA	X	10	ZANETTI TIZIANO	X	
2 DALL'OMO DAVIDE	X	11	CARDO SERGIO	X	
3 FILIPPELLI MATTEO	X	12	VANELLI MARIO	X	
4 TORCHI PATRIZIA	X	13	BONORA GIORGIA	X	
5 LAZZARI ROBERTO	X	14	RISI MARISA	X	
6 BEGHELLI ILARIA		X	15 NUCARA FRANCESCO	X	
7 LORENZINI LUCA	X	16	NICOTRI LUCA	X	
8 BIGNAMI GLORIA	X	17	TADDIA MASSIMO	X	
9 MONTESANO MARIA	X				

Assume la presidenza Lidia Rosa Pischedda, quale La Presidente del Consiglio Comunale.

Sono nominati scrutatori i Consiglieri: ZANETTI TIZIANO, BONORA GIORGIA, NICOTRI LUCA.

Partecipa in funzione di Vice Segretario Generale la Dott.ssa Nicoletta Marcolin, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Si dà atto che rispetto all'appello iniziale risulta entrata la Cons. Beghelli Ilaria.

Durante la trattazione del presente punto risultano presenti n. 17 componenti.

La Presidente dà atto della sussistenza del numero legale.

Assessori presenti: BAI NORMA, OCCHIALI DANIELA, BADIALI MATTEO, RUSSO ERNESTO, DEGLI ESPOSTI GIULIA.

Durante la trattazione del presente punto esce l'Assessora Occhiali.

OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2019/2020 (ART. 147 TER D.LGS. 267/00) E APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020/2022 (ART. 151 E 170 D.LGS. 267/00).

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione del Sindaco, Assessore al Bilancio, illustrativa della seguente proposta di delibera:

Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;

Richiamate:

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 23/01/2019 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/00);
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 9 del 23/01/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2019/2021 (art. 151 D.Lgs 267/2000 e art. 10 D.Lgs 118/2011);
- la Delibera di Giunta Comunale n. 10 del 6/02/2019 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 (Art. 169 del D.Lgs n. 267/2000). Parte Finanziaria";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 22/05/2019 avente ad oggetto: "PEG 2019- Obiettivi. Aggiornamento Piano della Performance 2018 - 2020. Annualità 2019. Esame ed approvazione".

Considerato che il nuovo principio contabile applicato concernente la programmazione prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP, il quale si compone di una sezione strategica e una sezione operativa;

Richiamato l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, e in particolare il comma 14 il quale prescrive che, a decorrere dal 2016, gli enti locali adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Richiamato l'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in base al quale gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e, a ciò finalizzato, presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno inteso quest'ultimo quale termine ordinatorio e non perentorio;

Rilevato che l'approvazione del DUP da parte del Consiglio comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del Bilancio di previsione pluriennale a valere per gli anni 2020-2022;

Richiamati i contenuti dell'art. 170 del TUEL il quale, tra l'altro, prevede che:

- entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenti, se necessaria, al Consiglio la nota di aggiornamento al DUP;
- il DUP si componga di due sezioni: una denominata strategica e l'altra operativa. La prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- il DUP sia predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato alla programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il DUP costituisca il presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

Fatto presente che l'art. 193 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 (TUEL), così come aggiornato dal Decreto Legislativo 10/08/2014 n. 126, non prevede più come obbligatoria, in occasione della salvaguardia degli equilibri di bilancio, la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, adempimento che era invece disciplinato nella precedente formulazione della norma;

Considerato che l'art. 147-ter del TUEL disciplina comunque, per gli Enti con popolazione superiore a 15.000 abitanti, la verifica dello stato di attuazione dei programmi secondo le linee guida approvate dal Consiglio;

Preso Atto e compiuta conoscenza della delibera n. 57 adottata dalla Giunta comunale nella seduta del 06.08.2019 con la quale si è provveduto ad approvare:

- il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022;
- il documento di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi (periodo 2[^] semestre 2018 e 1[^] semestre 2019), ai sensi del punto 4.2 del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

Sottolineato come la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi sia un tassello importante nel ciclo della programmazione dell'Ente e risulta particolarmente rilevante ai fini della nuova programmazione per il triennio successivo e quindi condizione necessaria per poter procedere alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022, come chiarito anche dalla Commissione Arconet, in risposta ad apposito quesito, e riportato nel Principio relativo alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011 - punto 4.2 lettera a);

Fatto Presente che il DUP è stato coordinato e predisposto dal Segretario Generale sentendo tutti gli Assessori e i Responsabili dei vari settori comunali in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori forniti dall'Amministrazione comunale e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

Visto il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti (allegato "A" alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale) in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale e dal Ragioniere ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. di seguito riportati;

Dato atto che il presente provvedimento è stato presentato e discusso nella Commissione Consiliare Affari Generali, Istituzionali e Finanziari nella seduta del 18 settembre 2019;

Richiamati:

- D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

- D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

DELIBERA

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 57 del 06.08.2019 ed allegato allo stesso sotto la lettera A) quale sua parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare lo stato di attuazione dei programmi 2[^] semestre 2018 e 1[^] semestre 2019, come riportato nell'allegato B) della deliberazione di Giunta comunale n.57 del 06.08.2019;
3. Di dare atto che l'attività dell'Ente risulta in linea con la programmazione approvata in sede di bilancio di previsione finanziario 2019-2021;
4. Di pubblicare il DUP 2020/2022 sul sito internet del Comune Amministrazione trasparente, Sezione Amministrazione Trasparente.>>

La Presidente del Consiglio dà la parola ai Consiglieri per il dibattito, i cui punti salienti sono di seguito riportati:

Interviene il Capogruppo del Movimento cinque stelle, **Luca Nicotri**, per rilevare che il documento è la Bibbia di quello che si dovrà fare nei prossimi 5 anni: è documento importantissimo per i Consiglieri comunali sia di maggioranza che di minoranza: perché raccoglie tutti i dati del Comune che danno il polso della situazione. Per l'opposizione costituisce lo strumento per controllare l'attività dell'Amministrazione.

Il Consigliere rileva che rispetto al mandato precedente ritrova molte più cose condivisibili, come aveva già notato anche in campagna elettorale.

Esprime qualche perplessità riguardo al tema della Sanità in quanto molte competenze non spettano più al Comune: sono rimaste soprattutto funzioni di controllo.

Condivide i temi così come elencati nelle deleghe dell'Assessore-ViceSindaco Badiali:

la promozione dell'agricoltura, l'attenzione al verde e all'ambiente, non urbanizzazione ulteriore di suolo vergine, il monitoraggio ambientale (il Consigliere auspica ripartano i controlli dell'aria), i mille nuovi alberi (auspica vengano piantati su tutto il territorio comunale), l'attenzione alle energie rinnovabili. Invita a prendere contatto, se non è già stato fatto, con TPER affinché il progetto "Corrente" arrivi a Zola.

In merito ai rifiuti ritiene che la percentuale raggiunta, poco sopra al 70%, sia bassa e per superare il punto di stallo potrebbe essere utile creare isole ecologiche automatizzate e video sorvegliate, distribuite sul territorio.

Nel DUP c'è anche una parte bellissima sull'Europa in cui, però, mancano le ultime dichiarazioni di Draghi sulle manovre espansive, da anni richieste dal suo movimento politico e che ora sembrano attuabili perché utili alla Germania.

Ritiene veramente importante e dettagliata la parte relativa al benessere equo e sostenibile (pag. 103) che, spiega, è un nuovo parametro per valutare il benessere della popolazione, non nel senso monetario, nel quale concorrono vari fattori e dati, ad esempio: se la scolarizzazione si sta abbassando, dato non visibile col PIL, se la percezione della sicurezza sta diminuendo, nonostante le iniziative delle Amministrazioni, ecc ecc. Fa riferimento a quel concetto nuovo di fare politica, "il nuovo umanesimo", di cui parla spesso il Presidente del Consiglio Conte.

Interviene il Capogruppo di Zola Bene comune, **Sergio Cardo**, per commentare il Documento. Ringrazia il Cons. Nicotri perché ha sottolineato le tematiche che caratterizzano il gruppo Zola Bene comune. Ritrova compatibilità tra DUP e Programma di mandato. Il Consigliere ha trovato particolare interesse nelle schede degli Assessori con individuazione chiara degli obiettivi.

Interviene il Capogruppo Partito Democratico, **Luca Lorenzini**, per rilevare che ritiene il DUP un atto fondamentale perché segna il primo passaggio dal programma elettorale, con principi, idee progetti, al bilancio con missioni e obiettivi ben divisi tra Assessori e Servizi di riferimento. Il Sindaco ha detto giustamente che il DUP ogni anno verrà aggiornato, proprio per adeguarlo e migliorarlo.

Il Cons. Lorenzini ha ritrovato nel DUP i temi del programma di mandato quali quelli ambientali, l'ecologia e la salvaguardia del territorio e nella sezione operativa sono già presenti temi che riguardano la parte sociale, la parte scolastica, con estensione dell'attività della scuola dell'infanzia ed il miglioramento dell'attività del centro diurno. Si parla della zona industriale con nuovi punti di illuminazione e miglioramento dei trasporti. Questo dup è un'ottima base su cui poter costruire i nuovi bilanci e trovare punti di accordo con le altre parti politiche.

Riprende la parola il Sindaco, **Davide Dall'Omo**, per ringraziare tutti per gli interventi.

Si dichiara soddisfatto per l'attenzione mostrata dal Cons. Nicotri.

Fa presente che il Segretario generale, assente, ha lavorato molto su questo documento, anche per la parte normativa. Come è stato detto il dup è strumento per controllare l'Amministrazione in senso lato.

Ritiene vi siano tutte le premesse per cominciare ad attuare il DUP.

La **Presidente** passa la parola al Consiglio per le dichiarazioni di voto.

Interviene la Consigliera **Giorgia Bonora**, gruppo Lega, per sottolineare che esaminando lo stato di attuazione dei programmi dup 2020-2022 rileva l'assenza del recupero e prolungamento del Percorso vita lungo il fiume Lavino oltre alla mancata piantumazione di alberi a margine del fiume per creare un vero percorso vita, come chiesto dai cittadini.

Dei vari lavori in cantiere non si condivide:

-la destinazione a pubblico esercizio del fabbricato recuperato ai margini della piazza, in quanto il Comune è già fortemente servito;

- le future modalità di gestione del Giardino Parco Campagna non sono chiare visto che dovrebbe essere potenziato da panchine, tavoli da pic nic e da alberi autoctoni d'alto fusto e deve essere mantenuto come un vero parco pubblico;

- il miglioramento dello stato degli edifici pubblici per una migliore efficienza del calore: deve essere specificato se è prioritario rispetto ad altre necessità del territorio.

Per le ragioni illustrate, non essendo possibile votare per stralci la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi 2020-2022, il gruppo di cui fa parte dichiara il proprio voto di astensione. Conclude evidenziando che la maggior parte dei lavori eseguiti o in via di esecuzione è possibile perché il Governo giallo-verde aveva riconosciuto ai Comuni virtuosi la possibilità di utilizzare l'avanzo di amministrazione per migliorare lo stato dei propri territori.

Interviene il Cons. **Nicotri** per ribadire che trova molti punti condivisibili, tra i quali anche le cassette dell'acqua e per questo motivo il suo gruppo si asterrà dal voto, auspicando però una proficua collaborazione.

Interviene il Cons. **Lorenzini** per anticipare il voto favorevole del proprio gruppo in quanto il documento contiene i temi del programma di mandato. Precisa inoltre due cose:

- il prolungamento del percorso vita è stato approvato nel precedente mandato;

- l'avanzo di bilancio è stato creato in anni e anni di buona amministrazione, col rispetto del patto di stabilità e del pareggio di bilancio ed è stato possibile utilizzarlo grazie ad una sentenza della Corte Costituzionale e non ad una decisione del Governo.

- Successivamente la **Presidente**, assistita dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 17 consiglieri;

n. 11 voti favorevoli

n. 0 voti contrari

n. 6 astenuti (Vanelli, Bonora, Risi, Nucara, Nicotri e Taddia)

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Il Responsabile Segretario Comunale

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 12/09/2019

Il Responsabile
F.to OLIVI DANIELA / ArubaPEC S.p.A.
(sottoscrizione digitale)

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

ZOLA PREDOSA, 19/09/2019

Il Responsabile
F.to Manuela Santi / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 76 del 25/09/2019

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

La Presidente del Consiglio Comunale
Lidia Rosa Pischedda
(Documento sottoscritto digitalmente)

Il Vice Segretario Generale
Dott.ssa Nicoletta Marcolin
(Documento sottoscritto digitalmente)